



COMUNE DI GENOVA

DIREZIONE POLITICHE SOCIALI - SETTORE SERVIZI SOCIALI DISTRETTUALI E SOVRADISTRETTUALI

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2019-147.4.0.-40**

L'anno 2019 il giorno 03 del mese di Giugno il sottoscritto Fassio Barbara in qualità di dirigente di Settore Servizi Sociali Distrettuali E Sovradistrettuali, ha adottato la Determinazione Dirigenziale di seguito riportata.

OGGETTO AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA A SEGUITO DELL'ESPLETAMENTO DI UNA R.D.O. APERTA SUL MEPA DI CONSIP, AI FINI DELL'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 36 – COMMA 2 – LETTERA B) DEL CODICE DEI CONTRATTI, DEL SERVIZIO PER LA REALIZZAZIONE DI 5 SPORTELLI INFORMATIVI E DI SUPPORTO ED UN PUNTO DI ACCESSO CENTRALE CON FUNZIONI DI COORDINAMENTO NELL'AMBITO DEL PROGETTO F.A.M.I. 2014-2020 (PROG – 2337) IMPACT - "INTERAZIONI" CUP G34F18000070007 E DELLO SPORTELLO DELL'ASILO NELL'AMBITO DEL PROGETTO DI ACCOGLIENZA INTEGRATA IN FAVORE DI ADULTI E FAMIGLIE RICHIEDENTI E TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E UMANITARIA - S.P.R.A.R. GENOVA CATEGORIA ORDINARI 2018-19 (LOTTO UNICO) - CIG 777725168D

Adottata il 03/06/2019  
Esecutiva dal 03/06/2019

03/06/2019

FASSIO BARBARA

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile



COMUNE DI GENOVA

**DIREZIONE POLITICHE SOCIALI - SETTORE SERVIZI SOCIALI DISTRETTUALI E SOVRADISTRETTUALI**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2019-147.4.0.-40**

**OGGETTO:** AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA A SEGUITO DELL'ESPLETAMENTO DI UNA R.D.O. APERTA SUL MEPA DI CONSIP, AI FINI DELL'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 36 – COMMA 2 – LETTERA B) DEL CODICE DEI CONTRATTI, DEL SERVIZIO PER LA REALIZZAZIONE DI 5 SPORTELLI INFORMATIVI E DI SUPPORTO ED UN PUNTO DI ACCESSO CENTRALE CON FUNZIONI DI COORDINAMENTO NELL'AMBITO DEL PROGETTO F.A.M.I. 2014-2020 (PROG – 2337) IMPACT - "INTERAZIONI" CUP G34F18000070007 E DELLO SPORTELLO DELL'ASILO NELL'AMBITO DEL PROGETTO DI ACCOGLIENZA INTEGRATA IN FAVORE DI ADULTI E FAMIGLIE RICHIEDENTI E TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E UMANITARIA - S.P.R.A.R. GENOVA CATEGORIA ORDINARI 2018-19 (LOTTO UNICO) - CIG 77725168D

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE**

VISTI:

- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i.;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 ed, in particolare, l'art. 107 relativamente alle funzioni e responsabilità della dirigenza, nonché l'art. 192 in ordine alle determinazioni a contrarre e relative procedure;
- gli articoli 77 e 80 dello Statuto del Comune di Genova;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001 n.165 relativo alle norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche ed, in particolare, l'art. 4;
- il D.lgs 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii "*Codice dei contratti Pubblici*";
- l'art. 17 della Legge 12 marzo 1999, n. 68;
- il vigente Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 04/03/1996 e s.m.i. di cui, in ultimo, la modificazione con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 09/01/2018 ed, in particolare, l'art. 4 relativo alla competenza dei dirigenti responsabili dei servizi comunali;
- il D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. ed, in particolare, l'art. 26 comma 6;
- la Determinazione dell'ANAC n. 3/2008 del 5 marzo 2008 "*Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture. Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza – L. n. 123/2007 e modifica dell'Art. 3 del D.Lgs. n. 626/1994, e Art. 86, commi 3-bis e 3-ter, del D.lgs n. 163/2006*";

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

#### VISTE:

- la Deliberazione di C.C. n. 7 del 23 gennaio 2019, con cui sono stati approvati i documenti previsionali e programmatici 2019-2021;
- la Deliberazione di G.C. n. 20 del 7 febbraio con cui è stato approvato il PEG 2019-2021;

#### VISTI in particolare:

- il progetto FAMI 2014-2020 IMPACT – “InterAzioni” approvato con decreto prot. 85 del 05 luglio 2018 dal Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione generale dell’Immigrazione e delle politiche di integrazione in qualità di Autorità Delegata;
- il progetto SPRAR categorie ordinari e minori del Comune di Genova di cui al DM 10/08/2016;
- la legge regionale n. 7/2007 “Norme per l’accoglienza e l’integrazione sociale delle cittadine e dei cittadini stranieri immigrati” ed in particolare:
  - l’art. 4 comma 1 dove, tra i compiti degli Enti locali, si prevede la promozione di “... interventi diretti a rimuovere gli ostacoli che di fatto impediscono il pieno riconoscimento dei diritti dei cittadini stranieri immigrati, con particolare riguardo alle politiche abitative e del lavoro, alla valorizzazione e tutela dell’identità culturale, all’integrazione sociale e culturale, alle pari opportunità di genere e alla partecipazione alla vita pubblica locale”;
  - l’art. 21 elenca le attività promosse dagli Enti locali all’interno della rete dei servizi ed interventi sociali in favore di cittadini stranieri immigrati tra cui “.... a) attività di informazione sui diritti, doveri e opportunità dei destinatari della presente legge; b) interventi di assistenza e di prima accoglienza per coloro che versano in situazioni di bisogno, anche in relazione a richieste di ricongiungimento familiare;...e) interventi di promozione della cittadinanza e di integrazione sociale, con particolare attenzione ai processi di inserimento sociale, scolastico e lavorativo rivolti a donne e minori, anche facilitando l'apprendimento della lingua italiana; f) snellimento delle pratiche amministrative relative al rilascio e rinnovo del permesso di soggiorno e carta di soggiorno e di nulla-osta al ricongiungimento familiare e della cittadinanza italiana, sulla base di Protocolli operativi con le competenti autorità governative”.

PRESO ATTO del provvedimento n. 2/2018 del Comitato di Rappresentanza della Conferenza dei Sindaci della Asl 3 N. 02 del 2 maggio 2018 “Avviso pubblico multi azione n. 1/2018 – IMPACT: integrazione dei Migranti con Politiche e Azioni co-progettate sul territorio per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI) 2014-2020”, con il quale il Comitato ha deliberato l’adesione al Progetto “IMPACT: integrazione dei Migranti con Politiche e Azioni Co-progettate sul territorio in qualità di partner”;

#### RICHIAMATE

- la determinazione dirigenziale n. 2019-147.4.0.-06, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata indetta R.D.O. aperta sul MEPA di CONSIP, ai sensi dell’art. 36 – c. 2 – lett. b) del codice dei contratti, del servizio per la realizzazione di 5 sportelli informativi e di supporto ed un punto di accesso centrale con funzioni di coordinamento nell’ambito del progetto F.A.M.I. 2014-2020 (prog-2337) impact - “interazioni” cup g34f18000070007 e dello sportello dell’asilo nell’ambito del progetto di accoglienza integrata in favore di adulti e famiglie richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria - S.P.R.A.R. Genova categoria ordinari 2018-19 (lotto unico) da eseguirsi nel periodo dal 01/04/2019 al 31/12/2019-cig 777725168d;

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

- la Determinazione Dirigenziale n. 2019-147.0.4.20 con la quale è stato disposto l'annullamento in autotutela della stessa e alla contestuale re indizione di R.D.O. aperta sulla piattaforma MEPA di CONSIP per l'affidamento del servizio per la realizzazione di 5 sportelli informativi e di supporto ed un punto di accesso centrale con funzioni di coordinamento nell'ambito del progetto F.A.M.I. 2014-2020 (prog – 2337) IMPACT - "InterAzioni" CUP G34-F18000070007 e del servizio di gestione dello Sportello dell'Asilo nell'ambito del progetto di accoglienza integrata in favore di adulti e famiglie richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria – S.P.R.A.R Genova categoria ordinari 2018-19 e approvati gli atti di gara;

DATO ATTO che:

- in data 19/03/2019 è stata pubblicata sul MePA di CONSIP la R.d.O aperta n. 2253943;
- entro il termine di scadenza stabilito per la presentazione delle offerte, ore 12:00 del giorno 04/04/2019, sono pervenute tre offerte da parte di:
  - SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE CONSORZIO MATRIX CONSORZIO STABILE
  - SYNERGASIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS
  - ATS SPORTELLI
- la procedura R.d.O. aperta di cui sopra, garantisce il rispetto dei principi previsti all'art. 30 del Codice dei Contratti poiché, secondo quanto previsto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione al punto 3.6 delle "Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50" approvate con delibera n. 1097/2016 e successivo aggiornamento con delibera n. 206/2018, la stazione appaltante non opera alcuna limitazione al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione;
- con determinazione dirigenziale n. 2019-147.0.0.32 del 21/02/2019, esecutiva ai sensi di legge, il Direttore della Direzione Generale ha provveduto a nominare, ai sensi dell'art. 77 del Codice dei Contratti, la Commissione giudicatrice per la valutazione dell'offerta pervenuta nell'ambito della procedura di gara;

DATO ATTO che:

- il RUP, che adotta il presente provvedimento, a seguito della verifica sulla piattaforma MePA di CONSIP della documentazione amministrativa e dell'accertamento del possesso dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali dell'Impresa concorrente, come risulta dal relativo verbale generato dal sistema MEPA e custodito in formato elettronico agli atti d'ufficio, ha disposto, con determinazione dirigenziale n. 2019-147.4.0.29, esecutiva ai sensi di legge, l'ammissione alla procedura di gara di tutti gli operatori economici che hanno presentato offerta;
- ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice dei Contratti, il suddetto provvedimento è stato pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Genova, nella Sezione "Amministrazione trasparente"

VERIFICATO che la Commissione, come sopra nominata, secondo quanto dettagliato nei verbali delle sedute riservate e della seduta pubblica, custoditi agli atti d'ufficio, ha:

- preso atto, in base alle risultanze della verifica di cui sopra, delle ammissioni degli operatori concorrenti all'esame delle offerte tecniche;

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

- proceduto, seguendo i criteri stabiliti all'art. 5 del documento "Condizioni particolari della R.d.O." allegato quale parte integrante alla già citata determinazione dirigenziale n. 2019-147.4.0.-20, all'esame ed alla valutazione dell'offerte tecniche prodotte dai concorrenti con i seguenti esiti:

- SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE CONSORZIO MATRIX CONSORZIO STABILE non ammessa in quanto, in relazione all'item A) QUALITA' del PROGETTO, non ha conseguito un coefficiente medio complessivo superiore a 0,60 così come previsto all'art. 5 delle Condizioni Particolari della RDO;

- SYNERGASIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS non ammessa in quanto, in relazione all'item A) QUALITA' del PROGETTO, non ha conseguito un coefficiente medio complessivo superiore a 0,60 così come previsto all'art. 5 delle Condizioni Particolari della RDO;

- ATS Sportelli ammessi alla fase successiva della gara;

- attribuito agli item qualitativi, B1 e B2, in forza della riparametrazione del punteggio prevista sugli atti di gara e in considerazione del fatto che è rimasto un unico concorrente in gara, il punteggio massimo stabilito per detti item, ossia 24 punti;

VERIFICATO INOLTRE che:

- il RUP, approvando i lavori della Commissione, con note nn. 161216 e 161257 del 06/05/2019, ha comunicato alla SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE CONSORZIO MATRIX CONSORZIO STABILE e alla SYNERGASIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS che le loro offerte tecniche sono state escluse dalla procedura in oggetto per le motivazioni sopra indicate;

- la Commissione, assistito alla pubblicazione sul portale MePA del punteggio assegnato per l'offerta tecnica e all'apertura della busta virtuale dell'offerta economica ha rilevato il prezzo complessivo offerto e il relativo punteggio assegnato dal sistema applicando la formula lineare "spezzata" sulla media (interdipendente), così come previsto all'anzidetto articolo 5 delle "Condizioni particolari della R.d.O.";

- il punteggio complessivo conseguito dall'ATS Sportelli, unica Impresa concorrente rimasta in gara, è il seguente:

<b>Concorrente</b>	<b>Concorrente Valore complessivo</b>	<b>Punteggio Tecnico</b>	<b>Punteggio Economico</b>	<b>Punteggio complessivo</b>
ATS Sportelli	130.480,000 00000	60,18	18	78,18

PRESO ATTO che l'offerta dell'ATS Sportelli, ai sensi dell'art. 97 comma 3 del Codice dei Contratti, non risulta presuntivamente anomala, poiché solo il punteggio economico (18 punti) è superiore ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti" negli atti di gara;

RISCONTRATO, ai fini dell'applicazione della vigente normativa in materia di sicurezza, che, nell'offerta economica l'ATS Sportelli ha indicato, con le modalità previste sul portale MePA, i propri costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

APPURATO che al punto 6) del dispositivo della già citata determinazione dirigenziale n. 2019-147.0.0.-20, nonché all'art. 6 del documento "Condizioni particolari della R.d.O.", allegato quale parte integrante alla determinazione dirigenziale medesima, si è stabilito di "... assegnare il servizio anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida, fatta salva la verifica della congruità del prezzo...";

DATO ATTO che:

- sono già state inviate agli Enti preposti, le richieste in ordine all'accertamento d'ufficio del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti;
- in ogni caso, tutte le Società dei costituenti R.T.I. aggiudicatari, analogamente a tutte le Imprese iscritte al MePA di CONSIP, sono oggetto di periodico accertamento, da parte di CONSIP medesima del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti;
- in ordine alla verifica dei requisiti di capacità tecnica e professionale, di cui all'art. 83 comma 1 lettere a) - b) - c) del Codice dei Contratti, richiesti ai fini dell'ammissione alla procedura negoziata del caso e dichiarati dalle concorrenti nell'ambito della documentazione amministrativa presentata in sede di gara:
  - ✓ sono già stati effettuati, con esito positivo, i controlli relativi ai requisiti di cui all'art. 83 comma 1 lettere a) e b);
  - ✓ sono già stati effettuati con esito positivo i controlli in ordine ai servizi analoghi svolti per il Comune di Genova di cui all'art. 83 comma 1 lettera c) del Codice dei Contratti;
  - ✓ i servizi analoghi svolti per il Comune di Genova, di cui al precedente punto, già da soli determinano il raggiungimento dei requisiti di capacità tecnica e professionale richiesti ai concorrenti ai fini dell'ammissione alla R.d.O.;

CONSIDERATO che il servizio in oggetto riveste un carattere di notevole importanza nel tessuto sociale, sia in funzione dell'opportunità di creare un orientamento efficace, sia in quanto gli sportelli hanno funzioni di informazione, comunicazione e accompagnamento che facilitano l'accesso dei cittadini stranieri al sistema integrato dei servizi territoriali dell'intero territorio dell'ASL 3, sia per l'importante supporto che detto servizio fornisce all'intervento di inclusione sociale;

RITENUTO pertanto di procedere all'aggiudicazione del servizio in oggetto all'ATS Sportelli, per un importo complessivo pari a Euro 130.480,00 oltre IVA al 5%, nelle more dell'acquisizione di tutti gli esiti dei controlli in itinere, stabilendo di procedere alla revoca della stessa ovvero alla risoluzione del contratto in danno ai R.T.I. aggiudicatario, qualora, in sede di accertamento del possesso dei requisiti di carattere generale e di capacità tecnica professionale dovessero emergere irregolarità ostative al mantenimento del rapporto contrattuale;

ATTESO che i tempi necessari per il perfezionamento degli adempimenti amministrativi necessari e conseguenti, tra i quali i termini di stipulazione del relativo contratto, richiedono l'applicazione dell'art. 32 comma 8 e comma 13 del d.lgs 50/2016 in tema di esecuzione anticipata del contratto in via d'urgenza;

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

CONSIDERATA la necessità di garantire la continuità nell'erogazione dei servizi informativi, di consulenza e di supporto in favore di adulti e famiglie richiedenti e titolari di protezione internazionale, nonché la funzione di "sportello dell'asilo";

Valutata la necessità di prevedere l'eventuale esecuzione anticipata del servizio in oggetto, nelle more della stipula contratto, in quanto tali servizi sono considerati indispensabili per garantire la tutela e il supporto delle fasce deboli;

DATO ATTO che la spesa di cui al presente provvedimento, essendo finalizzata all'acquisizione del servizio per la realizzazione di 5 sportelli informativi e di supporto ed un punto di accesso centrale con funzioni di coordinamento nell'ambito del progetto F.A.M.I. 2014-2020 (prog – 2337) impact - "interazioni" CUP G34F18000070007 e dello sportello dell'asilo nell'ambito del progetto di accoglienza integrata in favore di adulti e famiglie richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria - S.P.R.A.R. Genova categoria ordinari 2018-19 (lotto unico) - CIG 777725168D":

- è soggetta al regime di cui all'art. 21 del D.P.R. 633/1972;  
- ai fini dell'applicazione delle vigenti disposizioni fiscali in materia di modalità di pagamento delle forniture di beni e servizi introdotte dalla Legge 23/12/2014 n. 190 (Legge di Stabilità 2015) è da riferirsi ad attività in ambito istituzionale, come meglio indicato nella parte dispositiva contabile del presente provvedimento;

ACCERTATO che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica;

APPURATO che la spesa non rientra nei limiti di cui all'art. 6 della Legge 122/2010;

DATO ATTO che il presente provvedimento è regolare sotto il profilo tecnico, amministrativo e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del TUEL;

## **DETERMINA**

per i motivi di cui in premessa:

- 1) **di aggiudicare**, ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) del Codice dei Contratti, il servizio per la realizzazione di 5 sportelli informativi e di supporto ed un punto di accesso centrale con funzioni di coordinamento nell'ambito del progetto F.A.M.I. 2014-2020 (prog – 2337) impact - "interazioni" CUP G34F18000070007 e dello sportello dell'asilo nell'ambito del progetto di accoglienza integrata in favore di adulti e famiglie richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria - S.P.R.A.R. Genova categoria ordinari 2018-19 (lotto unico) - CIG 777725168D" all'ATS Sportelli (Benf. ....), per il periodo dal 3/06/2019 al 31.12.2019, per un importo di **euro 130.480,00** oltre iva al 5% – (lotto unico) - CIG 777725168D" nelle more dell'acquisizione di tutti gli esiti dei controlli in itinere;
- 2) **di procedere** con l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del servizio in oggetto, nelle more del perfezionamento del contratto ai sensi dell'art. 32, co 8 D. Lgs 50/2016;
- 3) **di stabilire** di procedere alla revoca dell'aggiudicazione ovvero alla risoluzione del contratto in danno ai R.T.I. aggiudicatario, qualora, in sede di accertamento del possesso dei re-

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

quisiti di carattere generale e di capacità tecnica professionale dovessero emergere irregolarità ostative al mantenimento del rapporto contrattuale;

4) **di dare atto** che:

- nell'offerta economica l'ATS Sportelli ha indicato, secondo le modalità previste sul portale MEPA i propri costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;

- il servizio in oggetto non risulta compreso nelle convenzioni attive stipulate da "CONSIP S.p.A." e nelle categorie merceologiche di cui all'art. 1 comma 7 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012 e, pertanto, non è soggetto alla disciplina ivi prescritta;

- il contratto sarà stipulato nella forma del documento elettronico sul portale MePA di CONSIP e successivamente registrato nell'apposito software del Comune di Genova, ai fini della datazione certa e conservazione permanente;  
la spesa occorrente non rientra nei limiti di cui all'art. 6 della legge n. 122/2010;

5) **di rimandare** a successivi provvedimenti l'accertamento e l'impegno dei fondi necessari per la realizzazione dei servizi in oggetto;

6) **di dare atto** che:

- secondo quanto previsto all'art. 29 - comma 1 del Codice dei Contratti, si provvederà alla pubblicazione del presente provvedimento ed agli eventuali adempimenti correlati sul sito istituzionale del Comune di Genova, nella Sezione "Amministrazione trasparente", nonché alla relativa comunicazione alla Società concorrente;

- gli atti definitivi afferenti l'aggiudicazione di cui al precedente punto 1) sono impugnabili ai sensi del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, che prevede il ricorso giurisdizionale al T.A.R. Liguria entro il termine di trenta giorni, decorrenti dalla comunicazione degli atti, oppure dalla piena conoscenza degli stessi;

- il presente provvedimento è stato redatto nel rispetto della normativa sulla tutela dei dati personali;

7) **di dare atto**, in attuazione dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i. ed ai sensi dell'art. 42 del Codice dei Contratti, dell'insussistenza a carico del RUP di situazioni di conflitto di interessi.

8) **di dare atto** che il presente provvedimento è regolare sotto il profilo amministrativo, tecnico e contabile ai sensi dell'art. 147 bis – comma 1 – del D. Lgs. 267/2000 (TUEL);

Il Dirigente  
Dott.ssa Barbara Fassio

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

Il Dirigente  
Dott. ....

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile