

2017 Genoa's Energy Vision

—

Le ultime iniziative del Comune in ambiente urbano

*Il Partenariato Pubblico Privato
nell'efficienza energetica: il settore
dell'Illuminazione Pubblica*

**(TE
NO)
VA**

MORE THAN THIS

Genova, 20 giugno 2017

Avv.ti Maria Loizzi – Giacomo Zennaro

Inquadramento – Meccanismo FTT

- Ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. m) del D.Lgs. n. 115/2008, il Finanziamento Tramite Terzi ("FTT") è «un accordo contrattuale che comprende un terzo, oltre al fornitore di energia e al beneficiario della misura di miglioramento dell'efficienza energetica, che fornisce i capitali per tale misura e addebita al beneficiario un canone pari a una parte del risparmio energetico conseguito avvalendosi della misura stessa. Il terzo può essere una *Energy Service Company* (ESCO)»
- FTT costruito come una Concessione di servizi: la ESCO assume il rischio imprenditoriale relativo agli investimenti e alle attività di miglioramento dell'efficienza energetica degli impianti di pubblica illuminazione selezionati

Inquadramento – EPC

- Il rapporto tra la ESCO e il Comune beneficiario delle misure di efficientamento è regolato in base ai principi degli **Energy Performance Contract (EPC)**
- L'EPC è un accordo in base al quale i pagamenti a fronte degli investimenti di miglioramento dell'efficienza energetica sono effettuati in funzione del livello di miglioramento dell'efficienza energetica stabilito contrattualmente
- Come da prassi consolidata, le attività di una ESCO, alla luce della loro natura imprenditoriale di assunzione dei rischi, sono affidate in conformità ai principi e alla normativa comunitaria in materia di **Partenariato Pubblico Privato (PPP)** (Corte Conti - Puglia, Sez. Controllo, n. 161/2013; ANAC, Delibera n. 71/2011; ANAC, Comunicato del Presidente del 14 settembre 2016), tra cui rientrano le Concessioni di servizi, ai sensi dell'art. 180, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 («**Codice dei Contratti Pubblici**»)

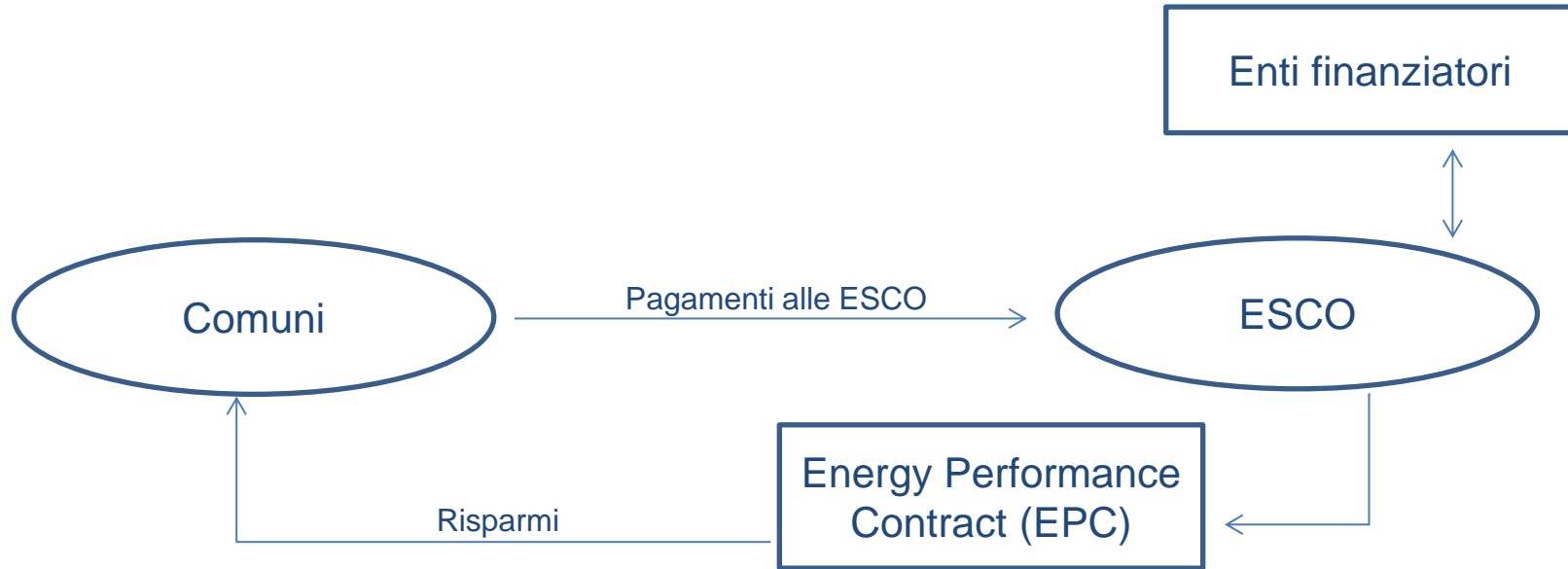
Principi Eurostat e profili di contabilità pubblica

- **Eurostat**, nella decisione 11 febbraio 2004, così come aggiornata con i Manuali sull'Indebitamento, affronta il tema del trattamento contabile dei contratti sottoscritti nel quadro dei PPP.
- Eurostat precisa come gli *assets* (investimenti) realizzati nell'ambito di un PPP non debbano essere qualificati come attivo patrimoniale pubblico e, pertanto, siano iscritti fuori dal bilancio delle Pubbliche Amministrazioni a condizione che il privato si assuma:
 - il **rischio di costruzione** (*i.e.*, il rischio relativo al corretto e tempestivo completamento dell'opera)
e almeno uno tra
 - il **rischio di domanda** (*i.e.*, il rischio correlato alla variabilità della domanda e all'effettivo utilizzo del servizio da parte degli utenti)
 - il **rischio di disponibilità** (*i.e.*, il rischio concernente la capacità di erogare il servizio secondo i volumi e i parametri qualitativi pattuiti)

Principi Eurostat e profili di contabilità pubblica

- La struttura contrattuale va predisposta in conformità ai parametri Eurostat, oggi recepiti nel Codice dei Contratti Pubblici, permettendo ai Comuni di non dover iscrivere a bilancio i costi relativi agli investimenti per gli interventi di efficientamento degli impianti.
- Ai sensi del contratto di concessione la ESCO:
 - i. assume il **rischio di costruzione** (realizzazione degli interventi di efficientamento degli impianti di pubblica illuminazione nei termini pattuiti);
 - ii. non assume il **rischio di domanda** (la domanda dei servizi non è esposta al mercato, ma è garantita dai Comuni che versano il Canone);
 - iii. assume il **rischio di disponibilità**, dal momento che recupera gli investimenti effettuati solo se gli stessi consentono di ottenere il risparmio minimo garantito previsto (*i.e.*, in caso di *underperformance* il Canone pagato dai Comuni viene significativamente e proporzionalmente ridotto).

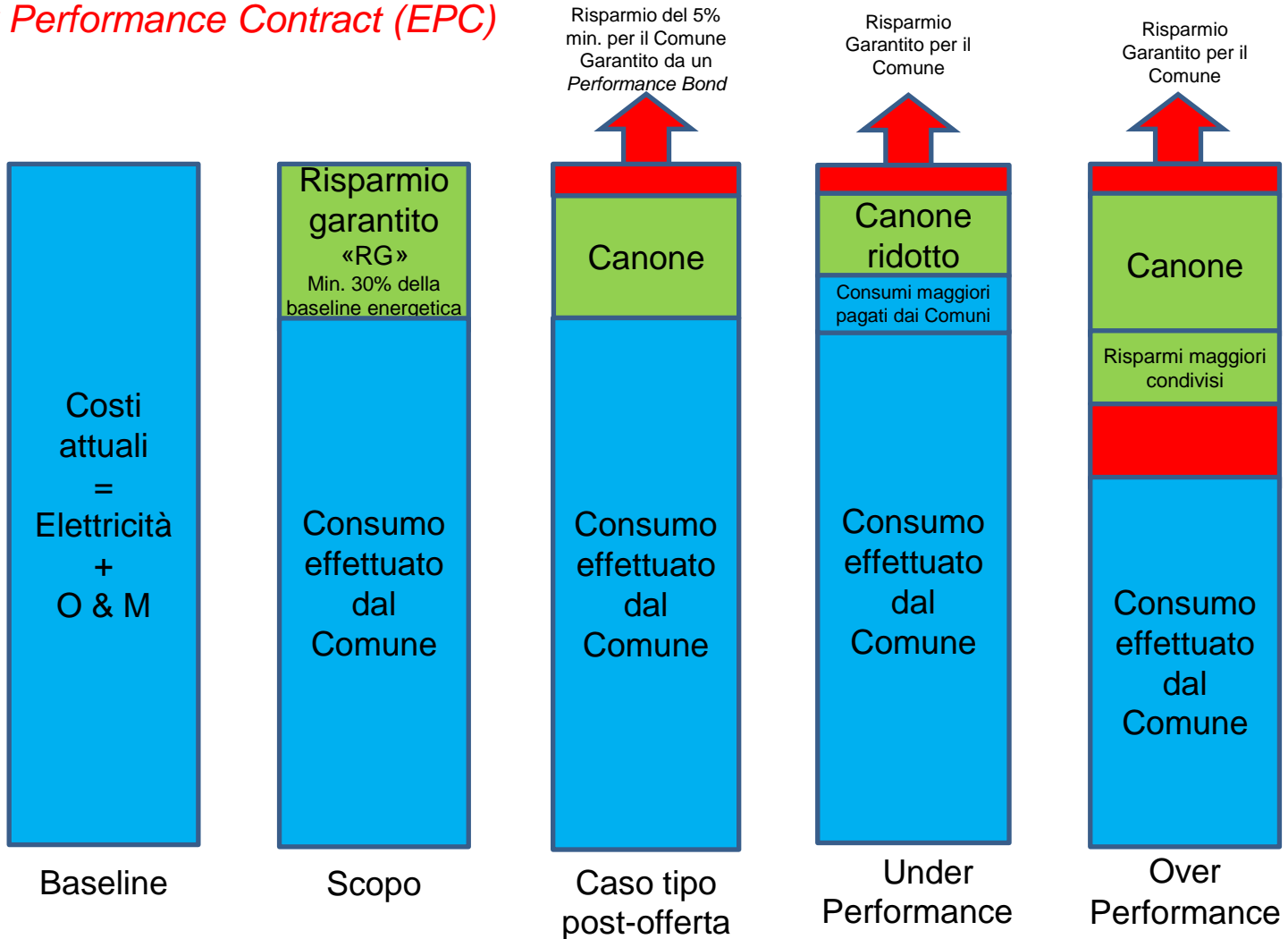
Struttura contrattuale e meccanismo FTT



- I risparmi economici conseguiti vengono distribuiti tra le parti coinvolte nelle modalità seguenti:
 - *Shared Savings*, il corrispettivo per la ESCO, per l'intera durata del rapporto contrattuale, coincide con una quota del risparmio garantito; la restante parte dei risparmi spetta ai Comuni;
 - *Guarantee savings*, la ESCO garantisce ai Comuni che i risparmi conseguiti al termine del contratto non saranno inferiori al capitale investito per gli interventi. I risparmi eccedenti il livello minimo garantito possono essere ripartiti tra le parti, mentre in caso di mancato raggiungimento di tale livello sono previste penalità a carico della ESCO.

Struttura contrattuale e meccanismo FTT

Energy Performance Contract (EPC)



Struttura contrattuale e meccanismo FTT

- Secondo lo schema FTT/EPC, la ESCO assume i seguenti obblighi:
 - Valutazione della fattibilità economica e finanziaria dell'opera;
 - Progettazione degli interventi;
 - Efficientamento energetico degli impianti di illuminazione;
 - Conduzione e garanzia sulle opere eseguite e sugli impianti oggetto di intervento;
 - Ottenimento dei finanziamenti necessari.
- I Comuni pagano un Canone alla ESCO a condizione che il **risparmio minimo garantito** venga effettivamente **conseguito**; eventuali risparmi ulteriori vengono suddivisi tra i Comuni e la ESCO.
- I Comuni continueranno a provvedere all'approvvigionamento del vettore energetico (*i.e.* energia elettrica), potendo risparmiare sul relativo costo.
- La ESCO ottiene i TEE e può cederli sul mercato.

Differenze Contratto FTT con altri contratti

- L'efficientamento e il risparmio energetico sono l'**oggetto** principale dell'affidamento (vs servizio gestione e riqualificazione in cui sono solo un aspetto aggiuntivo e/o premiante).
- Il contratto **non** comprende la **fornitura del vettore**, quindi, la ESCO non margina sulla vendita del combustibile e non si pone in conflitto di interesse con il Concedente, interessato al risparmio energetico.
- **Verifica** periodica del risparmio energetico effettivamente conseguito (la misura della **performance** energetica non è solo eventuale).
- Il **saldo del canone** per la ESCO dipende dalla qualità del servizio reso (non è fisso e invariabile, basato su un prezzo prestabilito oggetto di ribasso d'asta).
- L'assunzione in capo alla ESCO del rischio legato alla gestione del servizio (c.d. «**rischio operativo**» di cui all'art. 3, comma 1, lett. zz), del Codice dei Contratti Pubblici), permette di qualificare il contratto come una Concessione di servizi in linea con i parametri EUROSTAT.
- Gli **investimenti** non vengono iscritti nel bilancio dei Comuni, ma della ESCO (vs appalti di servizi).

Grazie per l'attenzione

Avv. ti Maria Loizzi – Giacomo Zennaro

mloizzi@gop.it – gzennaro@gop.it
www.gop.it



LEGAL DISCLAIMER

The sole responsibility for the content of this presentation lies with the authors. It does not necessarily reflect the opinion of the Municipality of Genoa, which is not responsible for any use that may be made of the information contained therein.

Il presente documento è stato elaborato in modo indipendente da Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners e consegnato a mero scopo informativo, pertanto, a causa dei continui cambiamenti di leggi, norme e regolamenti, potrebbe non essere aggiornato. Le informazioni qui contenute si basano su fonti ritenute attendibili e in buona fede. Tuttavia, non si rilascia nessuna dichiarazione o garanzia, espressa o implicita, né si garantisce l'imparzialità, l'accuratezza, la completezza o la correttezza delle informazioni contenute in questo documento. Questo documento, compresa ogni sua parte, non costituisce un riferimento per contratti o obblighi di alcun tipo, né può costituire in alcun modo una base affidabile per la conclusione di un accordo. Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners non può essere ritenuto responsabile per eventuali danni, diretti o indiretti, derivanti dall'utilizzo del presente documento o del suo contenuto o comunque connessi al suo utilizzo. Il presente documento non può essere riprodotto, distribuito o pubblicato in tutto o in parte, per qualsiasi scopo, senza l'espressa autorizzazione da parte di Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners. Per qualsiasi ulteriore chiarimento si prega di contattare Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners.