



COMUNE DI GENOVA

Genova, 22/10/2019

MOZIONE n. 112/2019

OGGETTO: REALIZZAZIONE DELLA ZLS A GENOVA IN ATTUAZIONE DELLA LEGGE DI CONVERSIONE DEL DECRETO GENOVA.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'art. 7 della legge nr. 130 del 16 novembre 2018 (che ha convertito in legge il Decreto Genova, provvedimento conseguente alla necessità di far fronte alla situazione di emergenza creatasi dall'evento del crollo del viadotto del Ponte Morandi) per favorire la ripresa delle attività economiche colpite dall'evento del 14 agosto 2018 ha istituito la Zona Logistica Semplificata - Porto e Retroporto di Genova - che comprende i territori portuali e retroportuali del Comune di Genova ma non solo: Retroporti di Rivalta Scrivia, Arquata Scrivia, Novi San Bovo, Alessandria, Piacenza, Castellazzo Bormida, Ovada Belforte, Dinazzano, Milano Smistamento, Melzo fino a Vado Ligure e possibili integrazioni;
- l'istituzione di detta ZLS comporta una serie di agevolazioni:
 1. Le procedure di semplificazione già previste in base alle disposizioni applicabili alle ZES e richiamate nel comma 65 dell'art. 1 della legge 205/2017 in via ordinaria per le ZLS.
 2. Le misure a sostegno dell'intermodalità per tutte le imprese che beneficiano del Ferrobonus nazionale, applicazione di tale contributo fino alla misura doppia.



Gruppo Consiliare Vince Genova

Via Garibaldi, 14 - 16124 Genova- tel.: 010 5572583/72117/72076 - fax: 010 5572092

e-mail vincegenova@comune.genova.it

3. Un contributo di €4 per treno/chilometro a favore delle imprese utenti di servizi ferroviari e degli operatori di trasporto combinato (MTO, Multimodal Transport Operator); il contributo è previsto anche per il servizio di navettamento da o verso i retroporti inclusi nella ZLS. Questo per incentivare il trasferimento delle merci e garantire l'operatività del Porto di Genova.

- nel caso specifico di Genova gli obiettivi strategici della ZLS possono essere i seguenti:

1. Posizionare la ZLS come nodo logistico internazionale di primo piano.
2. Rafforzare e sostenere lo sviluppo dell'integrazione logistica e produttiva dei sistemi portuali e delle piattaforme logistiche regionali e interregionali aumentando le catene del valore delle aree interessate e lo sviluppo di sistemi e sottosistemi di impresa in una logica di filiera.
3. Promuovere interventi che mirino a sostenere azioni delle imprese in grado di riqualificare, diversificare, riattivare gli asset (stabilimenti produttivi industriali, competenze, capitale umano, formazione di figure specifiche).

Considerato che:

- l'istituzione delle ZLS e delle ZES ha comportato, laddove sono state istituite e realizzate, un miglioramento notevole delle condizioni economiche delle città ospitanti e del territorio circostante. Di seguito si elencano alcuni esempi:
 - in Polonia secondo uno studio fatto nel 2015 dalla Banca Centrale della Polonia ogni 100 posti di lavoro in una data ZES si creano in media 72 posti di lavoro nella contea ospitante e 137 nelle contee vicine;
 - a Trieste e a Venezia vi sono ZES ascrivibili alla tipologia delle Zone Franche modello tax free che stanno funzionando molto bene con grande incremento economico;
 - recentissima è l'istituzione delle ZES in Campania e in Puglia;
- Si cita ad esempio l'area della Valpolcevera, purtroppo tra le più colpite dalle conseguenze del crollo del Ponte Morandi del 14 agosto 2018, che presenta tutti i requisiti necessari per ospitare la ZLS in quanto, per esempio:
 - è la zona di Genova con il più alto tasso di disoccupazione e basso grado di scolarizzazione;
 - è situata nella città con il Porto più grande e più importante d'Italia;
 - storicamente presenta un'alta concentrazione industriale;



Gruppo Consiliare Vince Genova

Via Garibaldi, 14 - 16124 Genova- tel.: 010 5572583/72117/72076 - fax: 010 5572092

e-mail vincegenova@comune.genova.it

- vi ha sede anche l'Istituto Italiano di Tecnologia, una delle eccellenze industriali del panorama italiano;
 - le infrastrutture sono in crescita ed ha una conformazione strategica di indubbio interesse in quanto è vicina al Porto e all'Aeroporto e costituisce una via di collegamento con il Nord;
 - dispone di grandi potenzialità e potrebbe diventare "il luogo della Logistica del XXI secolo";
- la presenza del Porto e la connessione con il resto d'Italia e dell'Europa, grazie anche alla realizzazione di nuove infrastrutture (vedi Terzo Valico), renderebbe ulteriormente strategica questa zona.
 - l'individuazione di un'area specifica dove realizzare la ZLS è fondamentale al fine di avviare l'iter burocratico per ottenerne la realizzazione.
 - Non realizzarla potrebbe comportare la perdita di eventuali finanziamenti destinati a questo scopo.

Considerato che:

- la proposta di istituzione della ZLS secondo quanto previsto dalla legge deve essere presentata al Presidente del Consiglio dei Ministri dal Presidente della Regione sentiti i Sindaci delle aree interessate;
 - detta proposta deve essere presentata dalla Regione corredata dal Piano di Sviluppo Strategico (PSS);
 - i principali requisiti del PSS richiesti dal Decreto del Presidente Del Consiglio dei Ministri nr. 12/2018 art.6 da specificare nella proposta sono:
1. la documentazione relativa alle aree individuate con l'indicazione delle porzioni di territorio interessate.
 2. l'elenco delle infrastrutture già esistenti e di collegamento tra le aree non territorialmente adiacenti.
 3. l'analisi dell'impatto sociale ed economico atteso dall'istituzione della ZLS.
 4. la relazione illustrativa del Piano di Sviluppo Strategico.
 5. l'individuazione delle semplificazioni amministrative nelle aree interessate.



Gruppo Consiliare Vince Genova

Via Garibaldi, 14 - 16124 Genova- tel.: 010 5572583/72117/72076 - fax: 010 5572092

e-mail vincegenova@comune.genova.it

6. l'indicazione delle agevolazioni ed incentivi per le aziende che intendono operare su quel territorio.
7. il nominativo del rappresentante della Regione nel Comitato di Indirizzo.
8. Le modalità con cui le strutture amministrative delle Regioni e degli Enti Locali interessati assicurano l'espletamento delle funzioni amministrative e di gestione degli interventi di competenza regionale previsti dalla ZLS.
 - tuttavia col Decreto Genova questi due passaggi sono stati superati e, vista la situazione di emergenza, la ZLS è stata istituita dal Governo senza che vi fosse una proposta da parte della Regione; non è stato necessario redigere un Piano di Sviluppo Strategico, mentre devono essere specificate all'interno dei territori prescelti le aree ove realizzare la ZLS;
 - per quanto attiene alla Valpolcevera, o ad altre zone da individuare, è necessario per la realizzazione della ZLS non solo la mappatura delle aree disponibili, ma bisogna definirne meglio i confini con chiarezza e comunque potrebbe valere la pena di predisporre un Piano di Sviluppo Strategico, visto che non è stato fatto causa emergenza Morandi.

Considerato altresì che:

- Il tema della riqualificazione di Genova a partire dalle aree in disuso della Valpolcevera da adibire a ZLS è stato ampiamente promosso da *Spediporto* e dal *Comitato Si Terzovalico* che hanno partecipato a numerosi incontri informativi ed organizzato un grande evento pubblico a *Villa Serra* con la presenza dei rappresentanti degli enti (Regione Liguria, Comune di Genova e Comuni della Valpolcevera, Autorità Portuale, Camera di Commercio, Aeroporto di Genova) nonché delle principali associazioni di categoria e territoriali, i quali si sono dichiarati favorevoli all'iniziativa.
- Questa riqualificazione potrebbe essere un punto di partenza per estendersi poi ad altre aree limitrofe del distretto di Genova con ricadute positive sia economiche che occupazionali.
- Il progetto di riqualificazione dovrebbe presentare le caratteristiche per collocarsi al livello di altri ambiziosi progetti di retroporti europei e progetti di riqualificazione urbanistica quali il *Nuevo Norte* a Madrid che pone al centro del progetto di rigenerazione urbana la sostenibilità anche nella mobilità con una rete intermodale green, garantendo una maggior vivibilità della zona e della città;



Gruppo Consiliare Vince Genova

Via Garibaldi, 14 - 16124 Genova- tel.: 010 5572583/72117/72076 - fax: 010 5572092

e-mail vincegenova@comune.genova.it

- Il ruolo del Comune di Genova è quello di amministratore della città e, pertanto, deve assumere un ruolo centrale nella progettazione del PSS e nella realizzazione della ZLS, non solo come facilitatore ma soprattutto come attore fondamentale nell'ambito del lavoro del Comitato di Indirizzo, onde ovviare da subito ad eventuali ostacoli anche di natura urbanistica che potrebbero sorgere ad esempio per l'appartenenza di alcune aree ad enti diversi.
- Il Comune è l'istituzione più competente nella conoscenza dettagliata del territorio e dei suoi problemi e proprio per questo deve essere l'istituzione che garantisce una progettazione reale dal basso verso l'alto in maniera concreta, onde evitare il più possibile scollamenti dovuti alla mancanza di approfondite conoscenze degli ambiti territoriali coinvolti e contribuire a superare le difficoltà che un diverso *modus operandi* potrebbe comportare;

IMPEGNA IL SINDACO E LA GIUNTA

A promuovere a tutti i livelli istituzionali (in primis Governo e Regione Liguria) la realizzazione della ZLS a Genova a partire dalle aree disponibili in disuso della Valpolcevera, per migliorare la vivibilità della città con uno sviluppo sostenibile del Porto di Genova e per il rilancio dell'economia della città, favorendo l'informazione e tutte le iniziative ad essa correlate per la crescita e la creazione di nuova occupazione in questo territorio, nonché le conseguenti azioni necessarie.

E, in particolare:

1. mettere a disposizione dell'ADSP e del Comitato di Indirizzo tutta la documentazione e gli strumenti necessari all'individuazione all'interno della Valpolcevera delle aree da poter adibire a ZLS entro breve tempo;
2. creare un tavolo tecnico consultivo di livello comunale da intendersi come luogo di concertazione ed ausilio al Comitato di Indirizzo e ad eventuali altri soggetti competenti laddove si possa preparare un Piano di Sviluppo Strategico o comunque le linee guida in tempi brevi;
3. sollecitare la celere formazione del Comitato di Indirizzo che verrà formato dall'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale impegnandosi a cooperare alla predisposizione del Piano Strategico, anche di concerto con i Comuni interessati e con la Regione nonché con gli altri Enti coinvolti.



Gruppo Consiliare Vince Genova

Via Garibaldi, 14 - 16124 Genova- tel.: 010 5572583/72117/72076 - fax: 010 5572092

e-mail vincegenova@comune.genova.it

4. Calendarizzare una Commissione Consiliare dedicata allo sviluppo della ZLS.

I Consiglieri proponenti del Gruppo Vince Genova

Carmelo Cassibba
Marta Brusoni
Vittorio Ottonello

Carmelo Cassibba

Marta Brusoni
V. Ottonello

W L. (FORZA ITALIA)

Loceca Fontana (LSP)

As. Cully (FAI)

~~*Roberto (Comitato)*~~

~~*Luigi (A)*~~

Marta Brusoni (VG)



Gruppo Consiliare Vince Genova

Via Garibaldi, 14 - 16124 Genova - tel.: 010 5572583/72117/72076 - fax: 010 5572092

e-mail vincegenova@comune.genova.it