

**COMUNE DI GENOVA****PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI INIZIATIVA CONSILIARE**

**ai sensi dell'art. 33 comma 3 dello Statuto e dell'art. 51 del Regolamento del Consiglio
Comunale**

PG/2016/402006

Oggetto: Interventi sui Mercati rionali ex Deliberazione del Consiglio Comunale n° 29 del 12.05.2016

Su proposta del Consigliere Giovanni Vassallo

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n.29 del 12.05.2016 sono stati approvati il programma triennale del LL.PP. 2016-2017-2018 e l'Elenco annuale 2016;
- tale Deliberazione è parte integrante dei Documenti previsionali e programmatici 2016-2018 approvati con Deliberazione C.C. n° 30 del 18.05.2016;
- nella citata Deliberazione n° 29/2016 è contenuta la previsione di interventi sui Mercati rionali coperti pari a complessivi € 500.000,00;

Visto che:

- con deliberazione della Giunta comunale N. 217 del 13/10/2016 sono stati approvati la relazione tecnico illustrativa e il quadro economico relativi agli interventi diffusi presso i mercati cittadini per un importo totale di € 500.000, IVA compresa, da coprirsi mediante la contrazione di mutuo con la Cassa Depositi e Prestiti;
- con deliberazione della Giunta comunale N. 300 del 12/12/2016 è stato approvato il progetto definitivo relativo a tali interventi di manutenzione straordinaria;
- con determinazione dirigenziale 2016-176.3.0.-75, conseguentemente, è stata indetta la gara di appalto, con la modalità della procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento dei lavori mediante Accordo quadro;

- il bando di gara è attualmente in pubblicazione e la scadenza per la presentazione delle offerte da parte degli operatori interessati è fissata il giorno 6 marzo 2017;

Considerato che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 13 Marzo 2003 è stato approvato uno schema di convenzione per l'affidamento della gestione in concessione dei civici Mercati rionali coperti ai consorzi degli operatori commerciali e sono stati definiti gli indirizzi per l'affidamento agli stessi di lavori di miglioria mercatale;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 87 del 24.11.2009 sono state approvati gli "Indirizzi per la gestione dei Mercati comunali al minuto per la revisione del procedimento di affidamento della gestione in concessione dei civici mercati rionali coperti ai consorzi degli operatori commerciali ivi operanti".

Considerato inoltre che:

- tale complessiva Riforma del settore articolava il sistema di gestione mercatale in 5 regimi distinti: Gestione comunale, Gestione mista, Autogestione e miglioria con scomputo dei canoni, Autogestione con costituzione del diritto di superficie, Autogestione con miglioria in strutture scoperte;
- il regime di "Gestione mista" veniva definito attraverso le seguenti specifiche:
 Soggetto promotore: un Consorzio, nelle forme del Consorzio ad attività esterna regolarmente registrato alla Camera di Commercio C.C.I.A.A. a cui partecipino almeno 50% +1 delle imprese concessionarie di posteggio. Gli operatori promotori non devono avere morosità per canoni mercatali. Al Consorzio possono aderire solo i concessionari di posteggio o i soggetti che possano diventare concessionari.
 Rapporto giuridico di gestione: Il mercato comunale viene concesso al Consorzio come servizio pubblico, in quanto questo assume la gestione delle attività di manutenzione necessarie al regolare esercizio del servizio mercatale, e la rappresentanza e il coordinamento degli operatori concessionari. Il Comune conserva la titolarità della gestione del mercato, le funzioni di concessione dei posteggi, e la riscossione dei canoni relativi, di cui versa una quota pari al 20% (elevata al 50% con successiva Delibera di iniziativa Consiliare n° 32 del 17/07/2014) al Consorzio stesso per gli interventi di manutenzione stessi, che sono espletati previa autorizzazione del Dirigente comunale competente, e sono rendicontati mensilmente allo stesso Dirigente.
 Stipula di una convenzione: La convenzione disciplina i rapporti tra le parti, in particolare per quanto riguarda le regole di manutenzione. In caso di decadenza della concessione della gestione per abusi e irregolarità nella gestione consortile e/o nella prestazione del servizio pubblico mercatale, o per scioglimento del Consorzio stesso, la gestione ritorna al Comune;
- il regime di "Autogestione e miglioria con scomputo dei canoni " veniva definito attraverso le seguenti specifiche:
 Soggetto promotore: un Consorzio, nelle forme di Consorzio ad attività esterna iscritto al REA della Camera di Commercio CCIAA a cui partecipi il 90% degli operatori. Gli operatori promotori non devono avere morosità per canoni mercatali. Al Consorzio possono

aderire solo i concessionari di posteggio o i soggetti che possano diventare concessionari. Tale Consorzio propone al Comune il progetto di miglioria, che viene congruito dalla Direzione Patrimonio del Comune, e ne predispone il piano di scomputo sulla base di canoni rivalutati in base all'obiettivo di miglioria previsto nel progetto.

Rapporto giuridico di gestione: Il mercato comunale viene affidato al Consorzio sia come concessione del suolo pubblico mercatale, sia come servizio pubblico, per cui al Consorzio stesso sono delegate le funzioni pubbliche relative in quanto sostituisce il Comune in tutti i rapporti con i singoli operatori commerciali, ed incassa da loro i canoni di sub concessione da esso autonomamente deliberati in base al fabbisogno finanziario e nel rispetto delle finalità mutualistiche.

Stipula di una convenzione: Il Consorzio assume la qualifica di concessionario di pubblico servizio e svolge il ruolo di stazione appaltante ai sensi del codice dei contratti. In via subordinata può scegliere di contrarre un mutuo per l'ammontare dei lavori prestando garanzie proprie a favore del Comune, che provvederà nel rispetto del Codice dei contratti pubblici all'esecuzione delle opere utilizzando il finanziamento del Consorzio, che ottiene il rimborso del finanziamento attraverso lo scomputo dei canoni di concessione con un piano di ammortamento.

Ritenuto opportuno - in coerenza con quanto disposto dalla citata deliberazione C.C. 87/2009 di riforma del settore mercatale e dunque nell'ottica del rafforzamento della cultura della responsabilità imprenditoriale negli operatori commerciali mercatali - valorizzare le forme già costituite di gestione mista in cui il mercato viene concesso al Consorzio degli operatori nel rispetto di quanto sopra specificato, anche mediante l'esecuzione, da parte del Comune di interventi manutentivi, necessari ed urgenti, nelle relative strutture mercatali;

Ritenuto altresì che tale valorizzazione possa costituire stimolo ed orientare le altre realtà mercatali verso l'adozione di sistemi di gestione con maggior autonomia attraverso forme di aggregazione fra gli operatori commerciali, anche con positive ricadute sul bilancio comunale in termini di minori investimenti sulle strutture adibite a tali attività;

Dato atto che ad oggi i mercati a gestione mista in cui opera un Consorzio sono cinque e segnatamente:

1. Mercato Orientale;
2. Mercato Scio;
3. Mercato Certosa;
4. Mercato Industria;
5. Mercato Isonzo;

Considerato pertanto che le esplicitate finalità di pubblico interesse trovino concretizzazione anche attraverso l'utilizzo dell'importo di € 500.000 di cui alla citata Deliberazione N° 29/2016;

Vista la Legge della Regione Liguria n° 1 del 02/01/2007 di disciplina del Commercio;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n° 87 del 24/11/2009 di disciplina dei civici Mercati coperti;

Visti gli allegati pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento espressi rispettivamente dal Responsabile del Servizio competente e dal Responsabile di Ragioneria, nonché l'attestazione di esistente copertura finanziaria sottoscritta dal Responsabile dei Servizi Finanziari ed il parere di legittimità espresso dal Segretario Generale

**IL CONSIGLIERE COMUNALE FIRMATARIO PROPONE AL
CONSIGLIO COMUNALE**

1. di esprimere indirizzo affinché la realizzazione degli interventi manutentivi necessari ed urgenti di cui alla voce "Interventi diffusi presso i mercati cittadini", contenuta nella deliberazione del Consiglio comunale n° 29/2016, venga effettuata sulle strutture mercatali oggetto di gestione mista citate, su segnalazione dei Consorzi relativi, avuto riguardo alle motivazioni di interesse pubblico espresse in premessa;
2. di esprimere altresì indirizzo affinché, in caso di segnalazioni da parte dei Consorzi di interventi manutentivi necessari ed urgenti per una somma eccedente quanto definito nella deliberazione del Consiglio comunale n° 29/2016, la decisione in merito venga assunta dagli Uffici della Civica Amministrazione, in accordo con le Associazioni di categoria rappresentative degli operatori mercatali;
3. di dare mandato alla Direzione Lavori pubblici, alla Direzione Sviluppo economico e alla Direzione Stazione unica appaltante per l'attuazione di quanto previsto dal presente provvedimento, ivi compresa la modifica del bando di gara;
4. di riferire in merito al Consiglio comunale;
5. di dichiarare, stante l'urgenza di provvedere, la presente deliberazione immediatamente eseguibile.