



COMUNE DI GENOVA

101 0 0 - DIREZIONE GABINETTO DEL SINDACO
Proposta di Deliberazione N. 2016-DL-234 del 04/08/2016

VERIFICA DELLA COMPETENZA ALL'ACCERTAMENTO DELLA SERVITU' D'USO PUBBLICO DI VIA GHERZI

Su proposta dei consiglieri Andrea Boccaccio, Emanuela Burlando, Stefano De Pietro (M5S) - Guido Grillo (PDL) - Antonio Bruno, Giampiero Pastorino (FDS) - Claudio Villa (PD) - Giampaolo Malatesta, Francesco De Benedictis (Gruppo Misto) - Musso Enrico (Lista Musso)

Premesso che

1. l'assetto urbanistico delle vie Gherzi e Lusignani (alla quale si accede solo mediante la prima) deriva dalla realizzazione di una serie di interventi edilizi assentiti dal Comune all'Impresa Edilizia Noce (successivamente fusa per incorporazione nella Società Edilizia San Felice) a partire dagli anni Sessanta del secolo scorso finalizzati alla realizzazione di insediamenti ad uso abitativo e commerciale e dei relativi posti auto pertinenziali ai singoli edifici;
2. nel corso degli anni in via Gherzi si sono insediate numerose attività commerciali e terziarie (negozi, banca, farmacia comunale, asilo, ASL, succursale di scuola);
3. i parcheggi pertinenziali ai vari condomini non sono mai stati realizzati, anche se il relativo sedime - rimasto liberamente aperto al pubblico - è sempre stato utilizzato a scopo di parcheggio con disciplina formalizzata dall'Ordinanza Sindacale n. 894/1982 regolante il traffico e la sosta su via Gherzi con istituzione di parcheggi riservati per portatori di handicap e per il carico/scarico merci;
4. per oltre cinquant'anni – e comunque per un tempo ampiamente superiore a quello necessario, per l'acquisizione da parte della Civica Amministrazione della servitù pubblica di transito e parcheggio sulla via in questione mediante usucapione - via Gherzi e relativi parcheggi sono stati liberamente utilizzati dalle oltre quattrocento famiglie residenti in detta via e in via Lusignani, dai cittadini fruitori dei suddetti servizi di interesse pubblico presenti all'interno della via nonché di quelli ubicati nelle immediate vicinanze (municipio e biblioteca comunale di via Molassana);
5. nel 2012 la Società Sant'Elena, proprietaria della strada in questione, ha però comunicato al Comune la propria intenzione di delimitare le aree destinate a posti auto tramite la realizzazione di chiusure, affermando che a seguito di ciò l'ordinanza n. 894/1982 avrebbe dovuto essere annullata;

6. il Comune ha dapprima negato l'autorizzazione ad effettuare l'intervento, affermando l'esistenza di un utilizzo pubblico della strada, ancorché privata, e negando alla Società la possibilità di delimitare i parcheggi, ma successivamente:
 - con nota prot. 363094 del 3.12.2012 del Dirigente del Settore Strade, ha rilasciato nulla osta all'utilizzo privatistico dei parcheggi di via Gherzi;
 - con ordinanze della Direzione Mobilità – Settore Regolazione n. ORM -2014-367 di data 14.4.2014 e n. ORM -2015-83 di data 2.2.2015 ha abrogato l'ordinanza n. 874 del 15.7.1982 avente ad oggetto la disciplina della circolazione e della sosta nella via Gherzi;
7. nell'agosto 2014 la Sant'Elena ha quindi delimitato i parcheggi ed ha inibito la libera fruizione dell'area tramite l'installazione di dissuasori, barriere jersey, paletti, catenelle e segnaletica orizzontale;
8. a seguito di numerosi esposti e segnalazioni da parte dei residenti e commercianti di zona, in data 20.01.2015 si è tenuta una seduta della V Commissione Consiliare Comunale Territorio, dalla quale è scaturito l'O.D.G., approvato all'unanimità dal Consiglio Comunale nella seduta del successivo 27.01, che ha impegnato il Comune a riaprire l'istruttoria per accertare la sussistenza dell'uso pubblico di via Luigi Gherzi;
9. Con nota prot. N. 70326 del 29.2.2016 il Dirigente del Settore Strade – dopo aver dichiarato con nota prot. N. 5943 del 11.1.2016 di non essere competente all'adozione di un formale atto di conclusione del predetto procedimento – ha tuttavia confermato le precedenti valutazioni dirigenziali in merito alla natura privata della via Gherzi e dell'insussistenza della servitù pubblica.

CONSIDERATO CHE

10. i provvedimenti prot. N. 70326 del 29.2.2016 e prot. 363094 del 3.12.2012 del Dirigente del Settore Strade nonché le Ordinanze della Direzione Mobilità – Settore Regolazione n. ORM – 2014 - 367 di data 14.04.2014 e n. ORM – 2015-83 di data 2.2.2015 hanno avuto effetti sul possesso del sedime dei posti auto insistenti su via Gherzi nonché sull'assetto dei diritti reali della Civica Amministrazione ed hanno coinvolto valutazioni di natura politica attinenti alla valutazione di idoneità della via Gherzi a soddisfare l'interesse pubblico;
11. gli effetti prodotti da tali provvedimenti e le valutazioni ad esso attinenti fanno dubitare che il potere esercitato fosse di competenza dirigenziale anche in considerazione del fatto che i poteri di classificazione delle strade e di aggiornamento del catasto strade competono alla Giunta Comunale;
12. visti gli allegati pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento espressi rispettivamente dal Responsabile del Servizio competente e

dal Responsabile di Ragioneria, nonché l'attestazione sottoscritta dal Responsabile del Servizio Finanziario ed il parere di legittimità espresso dal Segretario Generale;

TUTTO QUANTO CIO' PREMESSO IL CONSIGLIO COMUNALE
DELIBERA DI

1. dare mandato alla Giunta affinché incarichi la Civica Avvocatura di verificare se i provvedimenti dirigenziali con i quali via Gherzi è stata qualificata privata tout court con esclusione della sussistenza della servitù di uso pubblico sulla stessa siano stati adottati in difetto di competenza;
2. qualora la verifica di cui al punto 1 che precede dia esito affermativo, di dare mandato alla Giunta affinché incarichi la Civica Avvocatura di proporre i rimedi da adottare a fronte dell' eventuale incompetenza dei soggetti che hanno adottato i predetti provvedimenti.
3. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile



COMUNE DI GENOVA

**E' PARTE INTEGRANTE DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
101 0 0 N. 2016-DL-234 DEL 04/08/2016 AD OGGETTO:
VERIFICA DELLA COMPETENZA ALL'ACCERTAMENTO DELLA
SERVITU' D'USO PUBBLICO DI VIA GHERZI**

PARERE TECNICO (Art 49 c. 1 D.Lgs. 267/2000)

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento, con le seguenti precisazioni:

1. La questione relativa alla competenza, di cui al punto 1 del dispositivo della proposta di deliberazione, come precisato dall'Avvocatura con nota, prot. N. 267846 del 3.8.2016, è oggetto di un ricorso promosso dal Comitato Volontario Cittadini Gherzi - Lusignani ed altri, attualmente pendente nanti il TAR Liguria;
2. In ordine al punto 2 del dispositivo della proposta di deliberazione, eventuali provvedimenti ex art. 21-*nonies* della L. 241/1990 (Annullamento d'ufficio) risultano ex *lege* di esclusiva competenza del Responsabile del procedimento che ha adottato gli atti.

05/08/2016

Il Dirigente Responsabile
[Arch. Laura Petacchi]



COMUNE DI GENOVA

**E' PARTE INTEGRANTE DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
101 0 0 N. 2016-DL-234 DEL 04/08/2016 AD OGGETTO:
VERIFICA DELLA COMPETENZA ALL'ACCERTAMENTO DELLA
SERVITU' D'USO PUBBLICO DI VIA GHERZI**

PARERE TECNICO (Art 49 c. 1 D.Lgs. 267/2000)

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento, con le seguenti precisazioni:

1. La questione relativa alla competenza, di cui al punto 1 del dispositivo della proposta di deliberazione, come precisato dall'Avvocatura con nota, prot. N. 267846 del 3.8.2016, è oggetto di un ricorso promosso dal Comitato Volontario Cittadini Gherzi – Lusignani ed altri, attualmente pendente nanti il TAR Liguria;
2. In ordine al punto 2 del dispositivo della proposta di deliberazione, eventuali provvedimenti ex art. 21-*nonies* della L. 241/1990 (Annullamento d'ufficio) risultano *ex lege* di esclusiva competenza del Responsabile del procedimento che ha adottato gli atti.

05/08/2016

Il Dirigente Responsabile
[Dott. Marco Speciale]



COMUNE DI GENOVA

ALLEGATO AL PARERE TECNICO
ART. 25, COMMA 2, REGOLAMENTO DI CONTABILITA'

CODICE UFFICIO: 101 0 0	DIREZIONE GABINETTO DEL SINDACO
Proposta di Deliberazione N. 2016-DL-234 DEL 04/08/2016	

OGGETTO: VERIFICA DELLA COMPETENZA ALL'ACCERTAMENTO DELLA SERVITU' D'USO PUBBLICO DI VIA GHERZI
--

a) La presente proposta di deliberazione **comporta l'assunzione di impegni di spesa** a carico del bilancio di previsione annuale, pluriennale o degli esercizi futuri?

SI

NO

Nel caso di risposta affermativa, indicare nel prospetto seguente i capitoli di PEG (e gli eventuali impegni già contabilizzati) ove la spesa trova copertura:

Anno di esercizio	Spesa di cui al presente provvedimento	Capitolo	Impegno	
			Anno	Numero

b) La presente proposta di deliberazione **comporta una modifica delle previsioni** di entrata o di spesa del bilancio di previsione annuale, pluriennale o degli esercizi futuri?

SI

NO

Nel caso in cui si sia risposto in modo affermativo alla precedente domanda b) compilare il prospetto seguente:

Anno di esercizio	Capitolo	Centro di Costo	Previsione assestata	Nuova previsione	Differenza
					+ / -

c) La presente proposta di deliberazione **comporta una modifica dei cespiti inventariati o del valore della partecipazione** iscritto a patrimonio?

SI

NO

Nel caso in cui si sia risposto in modo affermativo alla precedente domanda c) compilare il prospetto seguente (per i cespiti ammortizzabili si consideri il valore ammortizzato):

Tipo inventario e categoria inventariale	Tipo partecipazione (controllata/collegata o altro)	Descrizione	Valore attuale	Valore post-delibera

d) La presente proposta di deliberazione, ove riferita a società/enti partecipati, è coerente con la necessità di assicurare il permanere di condizioni aziendali di solidità economico-patrimoniale dei medesimi, in relazione agli equilibri complessivi del bilancio dell'Ente?

SI

NO

Nel caso in cui si sia risposto in modo negativo alla precedente domanda d) compilare il prospetto seguente:

Effetti negativi su conto economico	
Effetti negativi su stato patrimoniale	

Osservazioni del Dirigente proponente:

Genova, 05 / 08 /2016

Il Dirigente
Dott. Marco Speciale

Documento Firmato Digitalmente



COMUNE DI GENOVA

**E' PARTE INTEGRANTE DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
101 0 0 N. 2016-DL-234 DEL 04/08/2016 AD OGGETTO:
VERIFICA DELLA COMPETENZA ALL'ACCERTAMENTO DELLA
SERVITU' D'USO PUBBLICO DI VIA GHERZI**

PARERE REGOLARITA' CONTABILE (Art. 49 c. 1 D.Lgs. 267/2000)
NON NECESSITA

09/08/2016

Il Direttore di Ragioneria
(Dott.ssa Magda MARCHESE)



COMUNE DI GENOVA

**E' PARTE INTEGRANTE DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
101 0 0 N. 2016-DL-234 DEL 04/08/2016 AD OGGETTO:
VERIFICA DELLA COMPETENZA ALL'ACCERTAMENTO DELLA
SERVITU' D'USO PUBBLICO DI VIA GHERZI**

ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA (Art. 153 c. 5 D.Lgs. 267/2000)
NON NECESSITA

09/08/2016

Il Direttore di Ragioneria
(Dott.ssa Magda MARCHESE)



COMUNE DI GENOVA

**E' PARTE INTEGRANTE DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
101 0 0 N. 2016-DL-234 DEL 04/08/2016 AD OGGETTO:
VERIFICA DELLA COMPETENZA ALL'ACCERTAMENTO DELLA
SERVITU' D'USO PUBBLICO DI VIA GHERZI**

**PARERE DI LEGITTIMITA' DEL SEGRETARIO GENERALE
(Ordinanza Sindaco n. 368 del 2.12.2013)**

Si esprime parere favorevole facendo proprio quanto contenuto nel parere tecnico.

06/09/2016

Il Segretario Generale
[Dott. Pietro Paolo Mileti]